



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10 6211
DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Voortgang Retailpark Belvédère naar
aanleiding van de uitspraak van de Afdeling
bestuursrechtspraak van de Raad van State
d.d. 27 oktober 2021

BEHANDELD DOOR
GEMM (Guid) Bartholomé

E-MAILADRES
Guid.Bartholomee@maastricht.nl

DATUM
14 december 2021
Verz. 16 december 2021

TELEFOONNUMMER
06 29 56 14 49

FAXNUMMER

BIJLAGEN
--

ONZE REFERENTIE
2021.35021

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

De Raad van State heeft u met de brief van 27 oktober 2021 in kennis gesteld van de uitspraak aangaande het bestemmingsplan Retailpark Belvédère. Ik heb u met mijn raadsinformatiebrief van 28 oktober 2021 aangegeven dat deze uitspraak zal worden geanalyseerd waarna bekeken wordt hoe nu verder te handelen. Hierna zou ik uw raad hierover informeren. Dat doe ik met deze raadsinformatiebrief.

Complexe uitspraak

Zoals u wellicht zelf al hebt geconstateerd, hebben we hier te maken met een vrij complexe uitspraak van de Raad van State. Deze complexiteit ligt met name op het vlak van de (nieuwe) regelgeving. Het bestemmingsplan Retailpark Belvédère is opgezet op basis van regelgeving uit de Crisis- en herstelwet. Deze regelgeving anticipeert op de regels van de nieuwe Omgevingswet waarvan de invoering gepland staat voor medio 2022.

Het bestemmingsplan Retailpark Belvédère mag daarom met recht tot een experiment worden gerekend.

Open normen in beleidsregels

Het experiment zit hem met name in het feit dat sommige thema's die normaal gesproken worden uitgewerkt in een bestemmingsplan volgens de nieuwe systematiek in de vorm van zogenaamde open normen opgenomen worden. Vervolgens worden die open normen uit het bestemmingsplan specifiekier uitgewerkt in beleidsregels. Deze beleidsregels worden door uw raad en/of college vastgesteld en zijn daarna makkelijker te wijzigen, al naar gelang de omstandigheden.

In het bestemmingsplan Retailpark Belvédère is deze systematiek bijvoorbeeld toegepast bij de beleidsregels parkeren en duurzaamheid, het stedenbouwkundig kader en de verdeling van het beschikbare winkelvloeroppervlakte.

Aanpassing na tussenuitspraak

De Raad van State oordeelde via een zogenaamde tussenuitspraak van 19 augustus 2020 dat in de relatie tussen de open normen en de beleidsregels aanpassingen doorgevoerd moesten worden. Met uw besluit van 9 februari 2021 werd het bestemmingsplan Retailpark Belvédère gewijzigd vastgesteld met inachtneming van deze tussenuitspraak waarbij in het bestemmingsplan meer duiding werd gegeven aan de open normen.



DATUM
14 december 2021

Einduitspraak

Bij de definitieve uitspraak formuleert de Raad van State voor de eerste keer een aantal criteria waaraan getoetst moet worden om te bepalen in hoeverre open normen voldoende concreet en objectief begrensd zijn. Om vervolgens te concluderen dat ook de in het gewijzigde bestemmingsplan opgenomen meer geconcretiseerde open normen niet daaraan voldoen. Deze conclusie in combinatie met het gegeven dat een bestemmingsplanprocedure meer ruimte biedt aan de burger om beroep tegen aan te tekenen dan een beleidsregel leidt tot de einduitspraak dat de manier hoe een en ander in het bestemmingsplan en de beleidsregels is verwerkt onvoldoende rechtszekerheid biedt aan de burgers.

De vernietiging door de Raad van State is specifiek gericht op deze aspecten. Wat dit betekent voor de ambities die door de wetgever zijn gelegd onder de Omgevingswet zal de toekomst uitwijzen.

Doelstelling nog steeds actueel

Bij de vraag hoe nu verder acht ik doorslaggevend dat de Raad van State in feite geen inhoudelijke bezwaren heeft tegen het bestemmingsplan zoals dat door uw raad is vastgesteld; de beroepen op dit punt zijn ongegrond verklaard. Ook heb ik laten meewegen dat de doelstelling van het bestemmingsplan, zijnde een concentratie van retailfuncties met een bepaald volume en programmatische differentiatie gericht op levensvatbaarheid, nog steeds actueel is. Ik heb daar een bevestigend antwoord op gekregen van adviesbureau BRO.

Nieuw bestemmingsplan

Daarom heeft het college besloten om met inachtneming van de einduitspraak van de Raad van State een nieuw bestemmingsplan voor het retailpark te gaan opstellen. Temeer de uitspraak nauwelijks effect heeft op de financiële paragraaf rondom het bestemmingsplan zoals door uw raad is vastgesteld.

Dan ga ik ervan uit dat de geraamde relatief beperkte kostenstijging als gevolg van het nieuwe bestemmingsplan en de vergoeding van de proceskosten kan worden opgevangen binnen de door uw raad vastgestelde grex. Bij grex 2022 zal ik zoals te doen gebruikelijk uw raad de grex met de geactualiseerde cijfers ter vaststelling voorleggen.

Het spreekt vanzelf dat het overleg met belanghebbenden op zorgvuldige wijze zal worden gecontinueerd.

Hoogachtend,

Gert-Jan Krabbendam,
Wethouder Klimaat & Energie, Ruimtelijke ontwikkeling en Mobiliteit.